

## АКТ № 17

### проведения плановой проверки уполномоченным контрольным органом в сфере закупок в отношении администрации Пригородного сельского поселения Крымского района

30 сентября 2020 года

г. Крымск

**Уполномоченный контрольный орган:** администрация муниципального образования Крымский район.

**Дата и номер распоряжений о проведении проверки:** распоряжение исполняющего обязанности главы муниципального образования Крымский район от 22 мая 2020 года № 312-р, распоряжение главы муниципального образования Крымский район от 31 августа 2020 года № 546-р.

**Основания проведения проверки:** в соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), на основании постановления администрации муниципального образования Крымский район от 18 мая 2020 года № 973 «Об утверждении Плана проведения проверок уполномоченным контрольным органом в сфере закупок на II полугодие 2020 года».

**Цель проведения проверки:** предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Срок проведения проверки:** с 1 по 25 сентября 2020 года включительно.

**Период проверки:** с 1 января 2019 года по 25 сентября 2020 года включительно.

**Предмет проверки:** соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

**Ф.И.О., наименование должностей специалистов проводивших проверку:** Явчик Елена Анатольевна, начальник отдела контроля в сфере закупок администрации муниципального образования Крымский район, Шмырина Александра Юрьевна, главный специалист отдела контроля в сфере закупок администрации муниципального образования Крымский район, Джелилова Сусанна Рустемовна, главный специалист отдела контроля в сфере закупок администрации муниципального образования Крымский район.

**Наименование субъекта контроля:** администрация Пригородного сельского поселения Крымского района (далее – Администрация) -

Заказчик, место нахождения субъекта контроля: 353332, Краснодарский край, Крымский район, хутор Новоукраинский, улица Темченко, дом 39.

Администрация уведомлена о проведении плановой проверки уполномоченным контрольным органом в сфере закупок (уведомление от 25 мая 2020 года № 15-08/2400).

Администрация Пригородного сельского поселения Крымского района осуществляет свою деятельность на основании Устава, принятым решением Совета Пригородного сельского поселения Крымского района от 26.04.2017 № 127 (с изменениями и дополнениями от 22.05.2018 и от 29.05.2019) (далее - Устав).

На основании свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации серия 23 № 001499190 Администрации присвоены: ИНН 2337030415, КПП 233701001, ОГРН 1052320821123.

В соответствии со статьей 34 Устава, Администрация - исполнительно-распорядительный орган поселения, наделенный настоящим уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края.

Глава поселения представляет поселение в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени поселения (пп.1 п. 1 ст. 31 Устава).

Формирование расходов местного бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами поселения, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления поселения в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Исполнение расходных обязательств поселения осуществляется за счет средств местного бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункты 1, 2 статьи 65 Устава).

В соответствии со статьей 67 Устава:

-закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

-закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет средств местного бюджета.

В соответствии с распоряжением администрации Пригородного сельского поселения Крымского района «О регистрации избранного главы Пригородного сельского поселения Крымского района» от 14.09.2018 № 98-р/к, на основании решения территориальной избирательной комиссии Крымская от 14 сентября 2018 года № 90/1193 «О регистрации Лазарева Василия Васильевича избранным главой Пригородного сельского поселения

Крымского района» Лазарев В.В. приступил к исполнению обязанностей главы Пригородного сельского поселения Крымского района и полномочий по решению вопросов местного значения с 15 сентября 2018 года.

Распоряжением главы Пригородного сельского поселения Крымского района от 17.01.2014 № 08-р «О назначении ответственных лиц» правом электронной цифровой подписи наделены следующие сотрудники:

- глава Пригородного сельского поселения Крымского района Лазарев Василий Васильевич;

- главный специалист администрации Пригородного сельского поселения Слепченко Ольга Александровна.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, представленных Администрацией, а также информации и документов, размещенных Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - ЕИС).

Плановая проверка по соблюдению требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок проведена выборочным методом.

### **ПРОВЕРКОЙ УСТАНОВЛЕНО:**

#### **1. Соблюдение требований порядка организации закупок товаров, работ, услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.**

**1.1.** В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Согласно части 6 статьи 38 Закона № 44 - ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

При проведении проверки установлено следующее.

С 19.03.2019 обязанности контрактного управляющего Администрации возложены на ведущего специалиста Администрации Лапшову Наталью Николаевну (распоряжение Администрации от 19.03.2019 № 20-р «О контрактном управляющем администрации Пригородного сельского поселения Крымского района».

С 21.01.2020 по настоящее время обязанности контрактного управляющего Администрации возложены на специалиста 1 категории Администрации Диамантиди Олесю Алексеевну (распоряжение Администрации от 21.01.2020 № 07-р «О контрактном управляющем администрации Пригородного сельского поселения Крымского района».

В нарушение части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в проверяемый период с 1 января 2019 года по 19 марта 2019 года должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта в Администрации было не назначено. Документы, подтверждающие наличие такого назначения, к проверке не представлены.

В рамках определения принципа профессионализма заказчика частью 2 статьи 9 Закона № 44-ФЗ установлено требование к заказчикам, специализированным организациям о принятии мер по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом согласно пункту 2.8. Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (Письмо Министерства экономического развития РФ и Министерства образования и науки РФ от 12 марта 2015 г. NN 5594-ЕЕ/Д28и, АК-553/06"О направлении методических рекомендаций") обучение в сфере закупок **рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года, причем для всех категорий обучающихся.**

Контрактным управляющим Администрации Лапшовой Н.Н. освоена дополнительная профессиональная образовательная программа в частном образовательном учреждении дополнительного образования «Образовательный центр «Новация – АТВ» по программе: «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» с 03 сентября 2015 года по 21 сентября 2015 года (регистрационный номер 423-2015), однако **в нарушение части 2 статьи 9 и части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, Заказчик своевременно не принял меры** по поддержанию и повышению уровня квалификации лица ответственного за осуществление закупочной деятельности в период с 21.09.2018 по 21.01.2020 года.

В соответствии с частью 10 статьи 60 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) повышение или присвоение квалификации по результатам дополнительного профессионального образования подтверждается удостоверением о повышении квалификации или дипломом о профессиональной переподготовке.

Представленный Заказчиком к проверке сертификат от 2019 года, содержащий информацию о том, что Лапшова Н.Н. с 18.02.2019 по 19.02.2019 приняла участие в семинаре «Практика применения Закона № 44-ФЗ с учетом последних изменений», в соответствии с Законом № 273-ФЗ, **не является документом, подтверждающим наличие дополнительного профессионального образования в сфере закупок.**

Контрактным управляющим Администрации Диамантиди О.А. пройдено повышение квалификации в обществе с ограниченной ответственностью «Академия стратегического управления» с 27 февраля 2020 года по 19 марта 2020 года по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» (регистрационный номер 196/20), однако **в нарушение части 2 статьи 9 и части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, Заказчик своевременно не принял меры по поддержанию и повышению уровня квалификации лица ответственного за осуществление закупочной деятельности** в период с 21.01.2020 по 19.03.2020 года.

1.2. Вместе с тем, в ходе проверки на предмет соответствия законодательству РФ о контрактной системе в сфере закупок должностной инструкции контрактного управляющего, в части, касающейся наличия закрепленных обязанностей (функций и полномочий) установлено следующее.

Согласно части 3 статьи 38 Закона № 44-ФЗ общие требования к контрактной службе определены Законом № 44-ФЗ и Типовым положением (регламентом) о контрактной службе, утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 (далее – Типовое положение).

По смыслу части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий уполномочен заменять контрактную службу в случаях, когда заказчик не обязан создавать такую службу и не воспользоваться правом ее создания. Кроме того, частью 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ определен единый перечень функций и полномочий, осуществляемый контрактной службой, контрактным управляющим.

Из данного перечня, а также из целей создания контрактной службы, определенных в пункте 2 Типового положения (обеспечение планирования и осуществление закупок), следует, что контрактная служба, контрактный управляющий призваны обеспечивать выполнения всех полномочий заказчика, предусмотренных законодательством о контрактной системе.

Это позволяет сделать вывод, что предусмотренные Типовым положением полномочия контрактной службы, могут быть в полной мере отнесены к полномочиям контрактного управляющего.

Распоряжением главы Администрации «О контрактном управляющем администрации Пригородного сельского поселения Крымского района» от 21.01.2020 № 07-р (далее – Распоряжение) утверждена должностная инструкция контрактного управляющего администрации Пригородного сельского поселения Крымского района (приложение к Распоряжению), однако **данная инструкция Заказчиком к проверке не представлена.**

20 января 2020 года главой Пригородного сельского поселения Крымского района утверждена должностная инструкция специалиста 1 категории Пригородного сельского поселения Крымского района (далее - Инструкция).

Проверкой установлено, что Инструкция по своему содержанию частично не соответствует части 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, а именно содержит функции (разработка и размещение в ЕИС плана закупок), которые утратили силу с 1 октября 2019 года (Федеральный закон от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ).

Таким образом, Заказчиком **нарушены требования, установленные частью 3 и частью 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ**, разделом II Типового положения.

Контрактный управляющий с Инструкцией ознакомлен 20 января 2020 года.

**1.3.** Частью 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ установлено, что для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), **заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.**

Согласно части 3 статьи 39 Закона № 44-ФЗ заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. **Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.**

Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, **прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок**, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки (часть 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 26 Закона № 44-ФЗ в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

**для заказчиков,** установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями.

В ходе проверки соблюдения Заказчиком указанных требований, установлено следующее.

В целях централизации закупок, в соответствии с частями 3, 9 и 10 статьи 26 Закона № 44-ФЗ, решением Совета муниципального образования Крымский район от 11.10.2017 № 216 «О порядке взаимодействия заказчиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с муниципальным казенным учреждением «Уполномоченное учреждение в сфере закупок» муниципального образования Крымский район» (далее – Решение № 216) муниципальное казенное учреждение «Уполномоченное учреждение в сфере закупок» муниципального образования Крымский район наделено полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основании соглашений, заключенных между муниципальным районом и входящими в его состав поселениями.

В соответствии с п. 2.1.1 Порядка взаимодействия заказчиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с муниципальным казенным учреждением «Уполномоченное учреждение в сфере закупок» муниципального образования Крымский район, утвержденного Решением № 216 **уполномоченное учреждение формирует комиссии по осуществлению закупок** путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений, а также определяет состав и порядок работы таких комиссий в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Заказчиком к проверке представлены следующие документы:

-соглашения о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд от 09.01.2019 б/н, от 09.01.2020 б/н с муниципальным казенным учреждением «Уполномоченное учреждение в сфере закупок» муниципального образования Крымский район;

-постановление Администрации от 20.05.2014 № 125 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений» (далее – Постановление № 1);

-постановление Администрации от 08.04.2019 № 59 «О внесении изменений в постановление администрации Пригородного сельского поселения Крымского района от 20 мая 2014 года № 125 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений» (далее – Постановление № 2).

Согласно информации, содержащейся в ЕИС в разделе «Закупки» в проверяемый период 2020 года организацией, осуществляющей размещение,

в соответствии с соглашением о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд от 09.01.2020 б/н, выступало муниципальное казенное учреждение "Уполномоченное учреждение в сфере закупок" муниципального образования Крымский район.

Постановлением № 1 создана единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений в составе 6 человек (далее – Единая комиссия) и утверждено положение о порядке работы Единой комиссии (приложение № 2 к Постановлению № 1). Постановлением № 2 изменен действующий состав Единой комиссии.

В соответствии с частью 10 статьи 60 Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) повышение или присвоение квалификации по результатам дополнительного профессионального образования подтверждается удостоверением о повышении квалификации или дипломом о профессиональной переподготовке.

Согласно документам о наличии дополнительного профессионального образования в сфере закупок, копии которых представлены к проверке, **только двумя членами Единой комиссии: Терсеновой Э.В., Хазовой Т.А. пройдено обучение по дополнительной профессиональной образовательной программе в сфере закупок** (к проверке представлены копии удостоверений: № 231200596731 от 17.04.2019, № 231200596732 от 17.04.2019), что **является нарушением требований части 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ.**

Представленный Заказчиком к проверке сертификат от 2018 года, содержащий информацию о том, что Исакова М.Т. (заместитель председателя Единой комиссии) с 13.02.2018 по 15.02.2018 приняла участие в обучающем семинаре «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система», в соответствии с Законом № 273-ФЗ, **не является документом, подтверждающим наличие дополнительного профессионального образования в сфере закупок.** В соответствии с удостоверением о повышении квалификации № 0127-2016 от 25.02.2016 Исакова М.Т. прошла повышение квалификации в фонде инноваций и экономических технологий «Содействие-XXI век» по программе дополнительного образования «Закон о контрактной системе: основные изменения, правоприменительная практика, тенденция развития», однако согласно пункту 2.8. Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (Письмо Министерства экономического развития РФ и Министерства образования и науки РФ от 12 марта 2015 г. NN 5594-ЕЕ/Д28и, АК-553/06"О направлении методических рекомендаций") обучение в сфере закупок **рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года, причем для всех категорий обучающихся.**



1.4. Согласно части 2 статьи 94 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в соответствии со статьей 94 Закона № 44-ФЗ.

Для проверки поставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиками своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ (часть 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Таким образом, создание приемочной комиссии является правом заказчика, а не обязанностью. Экспертом при проведении экспертизы силами заказчика может быть любое должностное лицо заказчика. При этом решение о порядке проведения экспертиз силами заказчика принимается заказчиком самостоятельно.

Заказчиком к проверке представлены следующие документы:

-постановление Администрации от 25.12.2015 № 375 «Об утверждении порядка приемки товаров, работ, услуг по муниципальным контрактам администрации Пригородного сельского поселения Крымского района» (далее – Постановление № 375);

-постановление Администрации от 25.12.2015 № 376 «Об утверждении порядка проведения экспертизы и привлечения экспертов и экспертных организаций в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд администрации Пригородного сельского поселения Крымского района (далее – Постановление 376);

-распоряжение от 23.12.2016 № 83 «Об утверждении Положения об экспертизе результатов исполнения контрактов администрации Пригородного сельского поселения Крымского района (далее – Распоряжение 83);

-распоряжение от 01.04.2019 № 29-р «О внесении изменений в постановление администрации Пригородного сельского поселения от 23 декабря 2016 года № 83-р «Об утверждении Положения об экспертизе результатов исполнения контрактов администрации Пригородного сельского поселения Крымского района», в соответствии с которым поменялся состав экспертной комиссии.

В соответствии с п. 1.2 и п. 2.1 Постановления № 375 приемка поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в целом или

отдельных этапов осуществляется приемочной комиссией, которая является коллегиальным органом, созданным с целью проведения проверки представленной поставщиком (подрядчиком, исполнителем) отчетной документации, подтверждающей результаты исполнения ими обязательств по заключенным муниципальным контрактам.

Пунктом 1.5 Постановления № 376 предусмотрено, что порядок проведения «внутренней» экспертизы по приемке товаров, результатов работ, услуг, ее состав утверждаются отдельным приказом Заказчика.

Распоряжение № 83 определен порядок экспертизы результатов исполнения контрактов своими силами, назначено ответственное лицо за проведение экспертизы своими силами на постоянной основе (Прокопенко Е.В., заместитель главы Администрации) и утвержден состав экспертной комиссии на постоянной основе в количестве 5 человек. Экспертная комиссия проводит экспертизу исполнения контракта и по ее результатам составляет заключение экспертизы, которое должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству РФ (п. 2.4 Распоряжения № 83). В случае, если по результатам экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения (п. 2.6 Распоряжения № 83).

Данными распорядительными документами утверждены такие приложения, как:

- удостоверяющий штамп результата проведения экспертизы исполнения контракта;
- заключение по результатам проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
- акт о приемке товаров.

Однако Заказчиком на момент проверки **не представлена информация** о приемке поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг за проверяемый период, что свидетельствует о **несоблюдении требований части 2 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.**

Заказчиком так же **не представлены результаты экспертиз** за проверяемый период, что свидетельствует о **несоблюдении требований части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.**

Таким образом, **отсутствие документов** о проведении приемки поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг и о проведении экспертизы товаров, работ, услуг, в части их соответствия условиям контрактов **свидетельствует о полном отсутствии контроля в Администрации за приобретаемыми товарами, работами и услугами.**

**2. Соблюдение Заказчиком требований статьи 30 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.**

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО) в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 вышеуказанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

При проведении проверки установлено, что отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2019 отчетный год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2020 года, Заказчиком отчет размещен 25 марта 2020 года, в установленный срок. Доля закупок Заказчиком у СМП и СОНО за 2019 год составила 100 %, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Данные факты подтверждаются информацией и скриншотом с официального сайта <http://zakupki.gov.ru>.

### **3. Соблюдение Заказчиком требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, формирования, утверждения, ведения и размещения в ЕИС плана-графика.**

С 1 октября 2019 года вступили в силу изменения, связанные с корректировкой требований к планированию закупок.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 71-ФЗ) статья 17 (планы закупок) и статья 21 (планы-графики) Закона № 44-ФЗ утратили силу с 1 октября 2019 года.

Планирование закупок в 2019 году осуществлялось по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона № 71-ФЗ. При этом с 1 июля 2019 года внесение изменений в план-график в соответствии с частью 13 статьи 21 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу Закона № 71-ФЗ) по каждому объекту закупки могло осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 указанного Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 71-ФЗ) - не позднее, чем за один день до дня заключения контракта (ч. 6 ст. 2 Закона № 71-ФЗ).

Иными словами планирование закупок в 2019 году осуществлялось посредством ведения двух документов планирования - планов закупок на 2019 год и плановый период и планов-графиков на 2019 год, в том числе форм обоснования закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

На момент проведения проверки установлено следующее.

**3.1.** Заказчиком в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ касающимися планирования закупок разработан план-график закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – План-график 2019).

Лимиты бюджетных обязательств были доведены до Заказчика решением Совета Пригородного сельского поселения Крымского района от 19.12.2018 № 204 «О бюджете Пригородного сельского поселения Крымского района на 2019 год». Таким образом, План-график 2019 Заказчик должен был сформировать и утвердить не позднее 10.01.2019 года.

План-график 2019 сформирован и утвержден Заказчиком 24 декабря 2018 года, в установленный срок.

Данный факт подтверждается информацией с официального сайта <http://zakupki.gov.ru>, заверенной копией Решений совета Пригородного сельского поселения Крымского района от 19.12.2018 № 204.

**3.2.** Заказчиком в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ касающимися планирования закупок разработан план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – План-график 2020).

Лимиты бюджетных обязательств были доведены до Заказчика решением Совета Пригородного сельского поселения Крымского района от 20.12.2019 № 09 «О бюджете Пригородного сельского поселения Крымского района на 2020 год». Таким образом, План-график 2020 Заказчик должен был сформировать и утвердить не позднее 13.01.2020 года.

План-график 2020 сформирован, утвержден Заказчиком и размещен в ЕИС автоматически после осуществления контроля 20 января 2020 года, **с нарушением установленного срока, что является нарушением части 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ.**

Данный факт подтверждается информацией и скриншотами с официального сайта <http://zakupki.gov.ru>, заверенной копией Решения совета Пригородного сельского поселения Крымского района 20.12.2019 № 09.

Частью 4 статьи 7.29.3. КоАП РФ определено, что нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Учитывая, что муниципальные органы не наделены полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, а федеральный и региональные органы исполнительной власти РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, совершенных исключительно государственными заказчиками, то в настоящее время отсутствует государственный (муниципальный) орган, обладающий полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных муниципальными заказчиками и квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ.

**3.3.** При проведении выборочной проверки на предмет своевременности внесения изменений в план-график установлено следующее.

В течение 2019 года Заказчиком неоднократно вносились изменения в План-график 2019, последнее изменение Плана – графика 2019 (версия 5) размещено в ЕИС 6 ноября 2019 года. В данный План-график 2019 включены следующие объекты закупок:

-электроэнергия, произведенная теплоэлектроцентралями (ТЭЦ) общего назначения;

-капитальный ремонт водозаборной скважины № 72699/2 глубиной 150 метров, расположенной в х. Новоукраинский Крымского района;

-поставка саженцев декоративных деревьев и кустарников для озеленения территорий Пригородного сельского поселения;

-товары, работы или услуги на сумму, не превышающую 300 тыс. руб. (п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

При проверки порядка размещения в ЕИС вносимых изменений в План - график 2019 установлено следующее.

Номер версии Плана – графика 2019	Дата внесения изменений в план-график (утверждения вносимых изменений)	Дата размещения в ЕИС
1	06.05.2019	08.05.2019, в установленный срок
2	14.08.2019	14.08.2019, в установленный срок
3	12.09.2019	12.09.2019, в установленный срок
4	30.09.2019	30.09.2019, в установленный срок

5	06.11.2019	06.11.2019, в установленный срок
---	------------	----------------------------------

Данные факты подтверждаются информацией и скриншотами с официального сайта: <http://zakupki.gov.ru>.

**3.4.** В соответствии с положениями пункта 15 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 указанного федерального закона, контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Оплата заказчиками обязательств, связанных с указанной закупкой товаров, работ и услуг, может осуществляться в наличной форме, в том числе путем выдачи работникам подотчетных сумм на закупку товаров, работ и услуг с учетом предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке.

**Вне зависимости от формы оплаты, любая закупка товаров, работ, услуг, которая осуществляется за счет бюджетных средств, осуществляется с соблюдением положений Закона № 44-ФЗ.** Основанием для оплаты таких закупок может быть не только контракт, но и иные документы, оформленные в письменной форме, подтверждающие факт совершения сделки купли-продажи товаров, работ, услуг.

По правилам Закона № 44-ФЗ все закупки вне зависимости от суммы должны быть включены в план-график. Поэтому прежде чем будет подписано распоряжение о выдаче денежных средств под отчет, необходимо удостовериться, что такие закупки запланированы, а именно включены в план-график.

При планировании закупок на основании пункта 4 (или 5) части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ информация о них указывается обобщенно без детализации, то есть в пределах годовой потребности. При этом такие закупки отражаются в Единой информационной системе (ЕИС) в плане-графике без детализации и конкретизации в отношении закупаемых товаров (работ, услуг), а также месяца закупки.

**При этом Заказчик обязан вести контроль по фактическим закупкам и своевременно вносить изменения в плановые документы.**

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. **Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.** Аналогичная позиция содержалась в части 1 статьи 21 Закона № 44-ФЗ (статья 21 Закона № 44-ФЗ утратила силу с 1 октября 2019 года - Федеральный закон от 01.05.2019 N 71-ФЗ).

Следовательно, без наличия утвержденного и размещенного на официальном сайте плана-графика учреждение не вправе производить какие-либо закупки (в том числе и возмещение подотчетным лицам понесенных расходов по приобретению товаров для нужд учреждения).

При выборочном анализе плановой документации Администрации 2019 года на предмет своевременной корректировки установлено следующее.

Согласно плана-графика закупок товаров, работ услуг для обеспечения нужд Администрации на 2019 год, с изменениями от 6 ноября 2019 года, размещенном в ЕИС 6 ноября 2019 (версия 5) (далее - План-график (версия 5), на закупку товаров, работ и услуг на сумму, не превышающую 300 тыс. руб. (п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ) на 2019 год было предусмотрено **8 739 231,02 рублей**.

За 2019 год Заказчиком было **заключено** в соответствии с п. 4 ч. 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ 195 контрактов (в том числе закупки за наличный расчет) **на сумму 10 913 399,16 рублей** и **оплачено** на сумму **10 875 124,06 рублей**, что **на 38 275,10 рублей больше, чем запланировано в соответствии с действующей редакцией** Плана-графика 2019 (версия 5).

На основании вышеизложенного следует, что **корректировка плановой документации, в том числе корректировка Плана – графика 2019 в ЕИС** в соответствии с изменениями в закупочной деятельности Администрации, Заказчиком **своевременно не проводилась**, что является нарушением **части 1 и части 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ**.

Данные факты подтверждаются информацией с официального сайта <http://zakupki.gov.ru>, реестром заключенных контрактов Администрации Пригородного сельского поселения Крымского района (в т. ч. закупки за наличный расчет) в соответствии с Законом № 44-ФЗ за 2019 год.

Частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок.

Учитывая, что муниципальные органы не наделены полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, а федеральный и региональные органы исполнительной власти РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, совершенных исключительно государственными заказчиками, то в настоящее время отсутствует государственный (муниципальный) орган, обладающий полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных муниципальными заказчиками и квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ.

**3.5.** План-график Администрации на 2020 год размещен в ЕИС 20 января 2020 года.

При проверке закупок, осуществленных на основании положений пунктов 4 и 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, выявлено, что **в нарушение требований части 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ часть закупок (30 закупок) осуществлены Заказчиком до размещения плана-графика на 2020 год в единой информационной системе, а именно:**

1) на основании положений пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ до размещения плана-графика на 2020 год в ЕИС Заказчиком осуществлены следующие закупки:

-закупка от 31.12.2019 № 37-Б2 (оказание услуг междугородной и международной телефонной связи) на сумму 2 900,00 рублей, ПАО «Ростелеком»;

-закупка от 31.12.2019 № 37 (возмездное оказание услуг электросвязи) на сумму 38 000,00 рублей, ПАО «Ростелеком»;

-закупка от 31.12.2019 № 25-11-01317/20 (поставка газа) на сумму 43 722,89 рублей, ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар»;

-закупка от 31.12.2019 № 02/01/20 (поставка по заборной ведомости (отсрочка платежа) на сумму 125 400,00 рублей, ООО Фирма «Панда»;

-закупка от 31.12.2019 № 134 (техническое обслуживание) на сумму 12 000,00 рублей, ИП Кочу Н.А.,

-закупка от 31.12.2019 № ЭМ-006-01/20 (оказание услуг по техническому обслуживанию оборудования автоматизированной системы оперативного контроля и мониторинга паводковой ситуации на территории Пригородного сельского поселения Крымского района) на сумму 161 980,00 рублей, ООО «Эмерсит»;

-закупка от 31.12.2019 № 687 (холодное водоснабжение) на сумму 3 670,80 рублей, ООО «Водоканал Крымск»;

-закупка от 31.12.2019 № 6/2 (оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами) на сумму 10 872,00 рублей, ООО «Мойдодыр»;

-закупка от 01.01.2020 № 0001-80 ЮСП (предоставление услуг связи и по передаче данных и телематических служб) на сумму 24 000,00 рублей, ООО «Прайм-сервис»;

-закупка от 09.01.2020 № 06/36-ВЗС (предоставление сертификата на услугу по обслуживанию и администрированию) на сумму 7 796,64 рублей, ГУП КК «ЦИТ»;

-закупка от 09.01.2020 № ТФ 11.1-33/18-621д/20 (проведение технического обслуживания газопроводов и газового оборудования) на сумму 2 703,44 рублей, АО «Газпром газораспределение Краснодар»;

-закупка от 09.01.2020 № 38 (оказание услуг по проведению предрейсового и послерейсового медицинского осмотра специалистов) на сумму 22 320,00 рублей, ООО «Ластик»;

-закупка от 09.01.2020 № 6 (информационное обеспечение) на сумму 250 000,00 рублей, ООО «Редакция газеты «Призыв»;

-закупка от 09.01.2020 № 15 (программное обслуживание компьютеров) на сумму 72 000,00 рублей, ИП Винокуров В.В.;

-закупка от 09.01.2020 б/н (оказание юридических услуг) на сумму 36 000,00 рублей, ИП Кочекьян П.Э.;



-закупка от 09.01.2020 № 03 (подготовка территории для посадки декоративных саженцев в х. Верхняя Ставрополька Пригородного сельского поселения) на сумму 13 943,00 рублей, гражданин Фомаиди Ю.М.;

-закупка от 09.01.2020 № 5 (сбор налетного мусора) на сумму 13 793,00 рублей, гражданин Меркулов А.П.;

-закупка от 09.01.2020 № 68 (оказание услуг по информационному и техническому обслуживанию официального сайта) на сумму 19 200,00 рублей, ООО «Власть-Инфо»;

-закупка от 09.01.2020 № 02 (услуги по организации спортивно-массовых мероприятий) на сумму 72 000,00 рублей, гражданин Орфанов В.М.;

-закупка от 09.01.2020 № 127 КР/217-ТП-20 (услуги по обновлению программного обеспечения) на сумму 26 500,00 рублей, ООО «НПО «Криста»;

-закупка от 09.01.2020 № 127 КР/139-ТУ-20 (услуги по обновлению программного обеспечения) на сумму 18 920,00 рублей, ООО «НПО «Криста»;

-закупка от 09.01.2020 № 127 КР/59-ТС-20 (услуги по обновлению программного обеспечения) на сумму 45 500,00 рублей, ООО «НПО «Криста»;

-закупка от 09.01.2020 № ЗАГ20015 (техническое обслуживание оборудования системы экстренного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации на территории Пригородного сельского поселения Крымского района Краснодарского края) на сумму 199 968,00 рублей, ООО «ТРИАЛИНК ГРУП»;

-закупка от 09.01.2020 № 166 (услуги по информационно-технологическому обеспечению программного продукта АРМ «Муниципал») на сумму 12 000,00 рублей, ООО «Изумруд»;

-закупка от 10.01.2020 № 598/20 (предоставление доступа к Системе информационно-технического обслуживания «СоветникПРОФ» Консалтинг) на сумму 27 000,00 рублей, ООО «СоветникПРОФ»;

-закупка от 13.01.2020 № 107/73 (услуги по приему и утилизации биологических отходов: трупы животных и птиц) на сумму 30 000,00 рублей, ИП Маклова Е.Д.;

-закупка от 13.01.2020 № 73/107 (автоуслуги по перевозке биологических отходов) на сумму 20 000,00 рублей, ИП Боровкова В.В.;

-закупка от 13.01.2020 №м 13-4/01/20 (оказание юридической помощи) на сумму 15 000,00 рублей, Крымский Филиал № 2 Краснодарской краевой коллегии адвокатов;

-закупка от 14.01.2020 № 22 (поставка товара) на сумму 9 910,00 рублей, ИП Банников С.А.

2) на основании положений пункта 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ до размещения плана – графика на 2020 год в ЕИС Заказчиком

осуществлена закупка от 31.12.2019 № 23010300070 (энергоснабжение) на сумму 324 000,00, ПАО «ТНС энергоКубань».

Данные факты подтверждаются представленным Заказчиком к проверке реестром контрактов за 2020 год, информацией о плане-графике на 2020 год с официального сайта: <http://zakupki.gov.ru>, заверенными копиями контрактов.

Частью 4 статьи 7.29.3. КоАП РФ определено, что нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Учитывая, что муниципальные органы не наделены полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, а федеральный и региональные органы исполнительной власти РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, совершенных исключительно государственными заказчиками, то в настоящее время отсутствует государственный (муниципальный) орган, обладающий полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных муниципальными заказчиками и квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ.

#### **4. Соблюдение Заказчиком требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.**

**4.1.** Согласно части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения муниципальных нужд в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, уведомления в отдел контроля в сфере закупок муниципального образования Крымский район не поступали.

Данный факт подтверждается сведениями в разрезе структурных расходов по способам закупки за проверяемый период, реестрами

заключенных контрактов администрации Пригородного сельского поселения Крымского района (в т. ч. закупки за наличный расчет) за проверяемый период.

**4.2.** В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов, заключенных в проверяемом периоде на предмет соблюдения вышеуказанного требования законодательства о контрактной системе, отделом контроля в сфере закупок установлено следующее:

-договор (промывка трубопереездов ливневой сети на территории Пригородного сельского поселения в х. Новоукраинском) от 06.07.2020 № 105 с ИП Ивановым В.Р., стоимость услуги по договору составляет 29 724,00 рублей (пункт 2.1 раздела 2 договора), **в нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ данный договор не содержит условия о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора;**

-договор (подсыпка и грейдирование полотна дороги к ул. Краснозеленой х. Новоукраинского Пригородного сельского поселения) от 13.07.2020 № 74 с ИП Плешаковым В.Г., стоимость работы по договору составляет 197 230,00 рублей (пункт 2.1 раздела 2 договора), **в нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ данный договор не содержит условия о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора;**

-договор (система полива для сквера в х. Верхняя Ставрополька Пригородного сельского поселения) от 01.06.2020 № 64 с ИП Дрюковым И.А., стоимость услуг по договору составляет 234 738,00 рублей (пункт 2.1 раздела 2 договора), **в нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ данный договор не содержит условия о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора;**

-договор (работы по благоустройству (озеленение) сквера по ул. Новой х. Новоукраинского Пригородного сельского поселения) от 22.05.2020 № 51 с ИП Корниенко А.В., стоимость услуг по договору составляет 52 890,00 рублей (пункт 2.1 раздела 2 договора), **в нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ данный договор не содержит условия о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора.**

Условие о твердой цене контракта является существенным условием контракта в силу прямого указания Закона и, следовательно, обязательно включается в контракт.

Данные факты подтверждаются заверенными копиями договоров.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 2 статьи 34 Закона.

#### **5. Своевременность и соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок направления Заказчиком информации и документов, подлежащих направлению, включению в Реестр контрактов, заключенных заказчиками в единой информационной системе в сфере закупок.**

Ведение реестра контрактов осуществляется Федеральным казначейством путем формирования или изменения реестровых записей, в которые включаются информация и документы, представляемые заказчиками, в соответствии с Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденными постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну».

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Федеральный орган).

В соответствии с распоряжением администрации Пригородного сельского поселения Крымского района «О регистрации избранного главы Пригородного сельского поселения Крымского района» от 14.09.2018 № 98-р/к, на основании решения территориальной избирательной комиссии Крымская от 14 сентября 2018 года № 90/1193 «О регистрации Лазарева Василия Васильевича избранным главой Пригородного сельского поселения Крымского района» Лазарев В.В. приступил к исполнению обязанностей главы Пригородного сельского поселения Крымского района и полномочий по решению вопросов местного значения с 15 сентября 2018 года.

Распоряжением главы Пригородного сельского поселения Крымского района от 17.01.2014 № 08-р «О назначении ответственных лиц» правом электронной цифровой подписи наделены следующие сотрудники:

- глава Пригородного сельского поселения Крымского района Лазарев Василий Васильевич;

- главный специалист администрации Пригородного сельского поселения Слепченко Ольга Александровна.

Между Заказчиком и публичным акционерным обществом «ТНС Энерго Кубань» в соответствии с п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, был заключен договор энергоснабжения от 31 декабря 2019 года № 23010300070, реестровый номер 3233703041520000001 (далее - Договор). Цена Договора составила 324 000,00 рублей.

Информация, указанная в пунктах 1 – 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, в том числе копия заключенного Договора, подписанная усиленной электронной подписью Заказчика должна была быть направлена с учетом выходных и праздничных дней, не позднее 15 января 2020 года. Информация о заключенном Договоре была направлена Заказчиком в Федеральный орган 21 января 2020 года, **с нарушением срока**, чем нарушены требования, предусмотренные частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

Информация, подтверждающая наличие объективных препятствий для своевременного направления информации о заключенном Договоре в Федеральный орган, Заказчиком не представлена.

Согласно информации из реестра контрактов, заключенных заказчиками, размещенного в ЕИС, информация о заключенном Договоре, направленная с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, подписана электронной подписью главы Пригородного сельского поселения Крымского района Лазарева В.В.

Вышеуказанные факты подтверждаются скриншотами и информацией, содержащейся в Реестре контрактов с официального сайта <http://zakupki.gov.ru>., информацией о заключенном контракте (его изменении) от 21 января 2020 года с официального сайта <http://zakupki.gov.ru>., заверенной копией Договора., скриншотом журнала событий с личного кабинета Заказчика с официального сайта <http://zakupki.gov.ru>.

Положением статьи 2.4 КоАП РФ определено, что должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей, подлежат административной ответственности.

Частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ, установлена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган

исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

Выявленная в ходе проведения плановой проверки информация о нарушении, образующем событие административного правонарушения по части 2 статьи 7.31. КоАП РФ, подлежит направлению в министерство экономики Краснодарского края для рассмотрения и решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

### **ВЫВОД И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ:**

1. Признать в действиях Заказчика - администрации Пригородного сельского поселения Крымского района:

1.1. Нарушение части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ (в проверяемый период с 1 января 2019 года по 19 марта 2019 года должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта в Администрации было не назначено).

1.2. Нарушение части 2 статьи 9 и части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ (Заказчик своевременно не принял меры по поддержанию и повышению уровня квалификации лиц ответственных за осуществление закупочной деятельности в период с 21.09.2018 по 21.01.2020 года, с 21.01.2020 по 19.03.2020 года).

1.3. Нарушены требования, установленные частью 3 и частью 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, разделом II Типового положения (должностная инструкция содержит функции (разработка и размещение в ЕИС плана закупок), которые утратили силу с 1 октября 2019 года).

1.4. Нарушение требований части 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ (согласно документам о наличии дополнительного профессионального образования в сфере закупок, копии которых представлены к проверке, только двумя членами Единой комиссии пройдено обучение по дополнительной профессиональной образовательной программе в сфере закупок).

1.5. Несоблюдение требований части 2 статьи 94 Закона № 44-ФЗ (Заказчиком на момент проверки не представлена информация о приемке поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг за проверяемый период).

1.6. Несоблюдение требований части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ (Заказчиком к проверке не представлены результаты экспертиз за проверяемый период).

1.7. Нарушение части 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ (План-график на 2020 сформирован, утвержден Заказчиком и размещен в ЕИС автоматически после осуществления контроля с нарушением установленного срока).

1.8. Нарушение части 1 и части 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ (корректировка плановой документации, в том числе корректировка Плана – графика 2019 в ЕИС в соответствии с изменениями в закупочной деятельности Администрации, Заказчиком своевременно не проводилась, часть закупок (30 закупок) осуществлены Заказчиком до размещения плана-графика на 2020 год в единой информационной системе).

1.9. Нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (часть договоров не содержат условия о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора).

1.10. Нарушение требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в отношении контракта 31.12.2019 № 23010300070 - информация о заключенном контракте направлена в федеральный орган с нарушением установленного срока.

2.Рекомендовать Заказчику:

2.1. Своевременно принимать меры по назначению должностного лица, ответственного за осуществление закупок.

2.2. Своевременно принимать меры по поддержанию и повышению уровня квалификации лица ответственного за осуществление закупочной деятельности.

2.3. Привести в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе должностную инструкцию специалиста 1 категории Пригородного сельского поселения Крымского района в части касающейся вышеуказанных требований.

2.4. Принять меры по поддержанию и повышению уровня квалификации членов Единой комиссии.

2.5. При осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Заказчика проводить приемку поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг.

2.6. Для проверки поставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта проводить экспертизу своими силами или привлекать экспертов, экспертные организации на основании контрактов.

2.7. Соблюдать установленные законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг требования, касающиеся планирования закупок.

2.8. При осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Заказчика соблюдать требования части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

2.9. Своевременно осуществлять размещение информации и документов в единой информационной системе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

2.10. Проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшем при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для администрации Пригородного сельского поселения Крымского района.

3. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результаты осуществленных закупок.

4. Направить информацию о нарушении требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок и документы, подтверждающие такой факт, в министерство экономики Краснодарского края - вышестоящий контрольный орган, уполномоченный на рассмотрение и решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах, каждый на 25 листах, имеющих одинаковую юридическую силу: по одному экземпляру для каждой из сторон.

**Проверяющие в составе:**

Начальник отдела контроля в сфере закупок  
администрации муниципального образования  
Крымский район

Е.А.Явник

Главный специалист отдела контроля  
в сфере закупок администрации  
муниципального образования  
Крымский район

А.Ю.Шмырина



Главный специалист отдела контроля  
в сфере закупок администрации  
муниципального образования  
Крымский район



С.Р. Джелилова

**Согласовано:**

Заместитель главы муниципального  
образования Крымский район



С.В. Леготина

**Акт проведения плановой проверки  
уполномоченным контрольным органом  
в сфере закупок от 30.09.2020 г. № 17 получил:**

Глава Пригородного сельского поселения  
Крымского района



В.В. Лазарев

« 1 » октябрь 2020 г